



**COMUNE DI TORRAZZA COSTE**  
**PROVINCIA DI PAVIA**

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

**N. 21 Reg. Delib.**

**OGGETTO: Revisione ANNUALE delle partecipazioni ex art. 20, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 - Ricognizione delle partecipazioni possedute e della situazione gestionale del servizio pubblico relativo ex art. 30 del D.Lgs. 201/2022.**

L'anno **duemilaventicinque** addì **2** del mese di **dicembre** alle ore **19.05** presso la sala consiliare del Comune di Torrazza Coste, previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione **ordinaria** ed in seduta pubblica di **prima** convocazione.

Risultano:

N. d'ord.		Presenti	Assenti		N. d'ord.		Presenti	Assenti
1	Berutti Claudia-Sindaco	X			9	Bernini Alessandro		X
2	Bondioli Andrea	X			10	Ghia Leonardo	X	
3	De Giovanni Tiziana	X			11	Pasotti Patrizia	X	
4	Gaiotti Alessandro	X						
5	Ghia Alessandro	X						
6	Gabetta Daniele	X						
7	Pizzuto Orianna	X						
8	Sturla Cristina		X			Totale	9	2

Presenti, senza diritto di voto, gli assessori esterni Ermanno Pruzzi e Giuseppe Raso

Partecipa il Segretario Comunale Dott. Andrea Guazzi il quale provvede alla redazione del presente verbale.

La Dott.ssa Claudia Berutti, Sindaco, assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno:

**OGGETTO: Revisione ANNUALE delle partecipazioni ex art. 20, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 - Ricognizione delle partecipazioni possedute e della situazione gestionale del servizio pubblico relativo ex art. 30 del D.Lgs. 201/2022.**

Il Sindaco illustra sinteticamente

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**VISTO** l'art. 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

**RICHIAMATO** il D.Lgs. n. 175/2016 (TUSP), e in particolare l'art. 20 il quale recita:

*"1. ....le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione. .... I piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove, in sede di analisi di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche rilevino:*

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;*
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) partecipazioni in societarie che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;*
- d) partecipazioni in societarie che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;*
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;*
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;*
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4";*

### **ATTESO:**

- che la Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Regione Lombardia, con parere n. 198/2018, ha affermato la necessità che ogni amministrazione provveda alla verifica delle azioni previste in sede di revisione straordinaria delle società partecipate, rendendone formalmente conto agli utenti o alla collettività di riferimento mediante pubblicazione sul proprio sito istituzionale, nonché alla competente Sezione della Corte dei conti e al Ministero dell'economia e delle finanze;
- che questo Comune è tenuto ad effettuare l'analisi dell'assetto delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, al 31 dicembre 2024;

**CONSIDERATO CHE** le disposizioni del Testo unico devono essere applicate tenendo conto dell'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, della tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché della razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

**DATO ATTO CHE** il Comune di Torrazza Coste, al 31 dicembre 2024, deteneva una partecipazione diretta:

- in ASM Voghera S.p.A. per lo 0,0078%,
- in GAL Oltrepo Pavese S.r.l. per lo 0,77%

e partecipazioni indirette nelle seguenti società:

- ASM Vendita e Servizi S.r.l., società indirettamente partecipata per il tramite di ASM Voghera

- S.p.A., che detiene il 100% delle relative quote;
- Reti Di. Voghera S.r.l., società indirettamente partecipata per il tramite di ASM Voghera S.p.A., che detiene il 100% delle relative quote;
- ASMT Tortona S.p.A., società indirettamente partecipata per il tramite di ASM Voghera S.p.A., che detiene il 74,28% delle relative azioni;
- Voghera Energia S.p.A., società indirettamente partecipata per il tramite di ASM Voghera S.p.A., che detiene il 20,00% delle relative azioni;
- Pavia Acque S.c.ar.l., società indirettamente partecipata per il tramite di ASM Voghera S.p.A., che detiene il 19,19% delle relative quote;
- GAL Oltrepo Pavese S.r.l., società indirettamente partecipata per il tramite di ASM Voghera S.p.A., che detiene il 10,11% delle relative quote;
- Broni Stradella Pubblica S.r.l., società indirettamente partecipata per il tramite di ASM Voghera S.p.A., che detiene lo 0,76% delle relative quote;
- Banca Centropadana Credito Cooperativo, società indirettamente partecipata per il tramite di ASM Voghera S.p.A., che detiene lo 0,09% delle relative quote;
- Gestione Ambiente S.p.A., società indirettamente partecipata per il tramite di ASMT: 29,71%;
- Gestione Acqua S.p.A., società indirettamente partecipata per il tramite di ASMT: 24,59%;
- Iren Laboratori S.p.A., società indirettamente partecipata per il tramite di ASMT: 1,81%;

**VERIFICATO che:**

- sussistono le motivazioni per mantenere la partecipazione diretta della Società ASM VOGHERA SPA, detenuta da questa Amministrazione, in quanto la Società stessa attualmente gestisce i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento RSU, gestione pubblica illuminazione, servizio di ristorazione scolastica e che pertanto tale Società rientra in una delle finalità di cui all'art. 4, del D. Lgs n. 175/2016 e s.m.i.;
- sussistono le motivazioni per mantenere la partecipazione diretta della Società GAL Oltrepò Pavese Srl, in quanto ai sensi dell'art. 26, comma 6-bis del D.Lgs.175/2016, la società non risulta soggetta alle disposizioni di cui all'art. 20 del D.lgs. 175/2016 in merito all'adozione di misure di razionalizzazione obbligatorie; in ogni caso la Società è finalizzata all'attuazione del PSL dell'Oltrepo Pavese denominato "S.T.A.R. Oltrepò Sviluppo, Territorio, Ambiente, Ruralità" e rientra quindi nella fattispecie di cui all'art. 4, comma 1 e comma 6, TUSP e, pertanto, contribuisce al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente;

**CONSIDERATO** che il Comune di Torrazza Coste detiene, tramite la Società partecipata direttamente ASM Voghera SpA, un numero di quote minoritarie di partecipazione indirette in altre società, tali però da non potere esercitare alcun controllo, così come definito dall'art. 2359 cc.;

**ATTESO** che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società:

- esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:

*"a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;*

*b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;*

*c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;*

*d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;*

*e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016";*

– ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, "in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (...), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato";

**RILEVATO** che per effetto dell'art. 24 T.U.S.P., entro il 30 settembre 2017 il Comune ha effettuato la ricognizione di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute alla data del 23 settembre 2016, con delibera consiliare n. 21 del 28.09.2017, stabilendo di non alienare alcuna delle partecipazioni possedute, in quanto tutte soddisfano le previsioni del TUSP e sono funzionali all'offerta di servizi del Comune alla collettività;

**DATO ATTO**, infatti, che le società partecipate dal Comune di Torrazza Coste:

1. hanno ad oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente, di cui all'art. 4, c. 1, T.U.S.P., e soddisfano la convenienza economica e la sostenibilità finanziaria anche in considerazione della gestione, del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, come previsto dall'art. 5, c. 2, del Testo unico;
2. sono riconducibili alle categorie di cui all'art. 4, c. 2, T.U.S.P. e risultano perfettamente efficienti, sia dal punto di vista tecnico-organizzativo che sotto l'aspetto economico-finanziario;

**DATO ATTO** che in linea con le disposizioni del predetto Testo unico viene monitorata l'efficiente gestione delle partecipazioni dell'Ente, assicurando la tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché la razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

**TENUTO CONTO** che il Comune di Torrazza Coste ha deliberato di mantenere le partecipazioni di cui alla delibera C.C. n. 21/2017 in quanto le società partecipate:

- producono servizi economici di interesse generale a rete di cui all'art. 3-bis, D.L. n. 138/2011 e s.m.i., anche fuori dall'ambito territoriale del Comune di Torrazza Coste alle quali l'Ente ha affidato detti servizi;
- sulle stesse è esercitato il controllo analogo ai sensi dell'art. 16, D.Lgs. n. 175/2016,
- esse rispettano i vincoli in tema di partecipazione di capitali privati (c.1) e soddisfano il requisito dell'attività prevalente producendo almeno l'80% del loro fatturato nell'ambito dei compiti affidati dagli enti soci (c.3) pur potendo rivolgere la produzione ulteriore (rispetto a detto limite) anche a finalità diverse, fermo il rispetto dell'art. 4, c.1, D.Lgs. n. 175/2016, a condizione che tale ulteriore produzione permetta di conseguire economie di scala od altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;

**VALUTATE** pertanto in corso d'anno le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

**PRESO ATTO** di quanto disposto dall'art. 20 del TUSP che fa obbligo alle Amministrazioni Pubbliche di effettuare annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni entro il 31 dicembre di ogni anno, provvedendo alla sua trasmissione alla Sezione di Controllo della Corte dei Conti competente per territorio;

**TENUTO CONTO** degli atti istruttori compiuti dai servizi ed uffici comunali competenti, ed in particolare delle analisi e valutazioni di carattere economico, sociale, organizzativo, finanziario e commerciale dagli stessi svolte in ordine alle partecipazioni detenute espresse nella Relazione Tecnica

allegata alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale;

**TENUTO CONTO** del parere, espresso dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b), n. 3), D.Lgs. n. 267/2000, depositato agli atti;

**CONSIDERATA** l'urgenza di adempiere alla scadenza prevista dalla normativa in oggetto;

**VISTO** il parere FAVOREVOLE espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000 e dell'art. 147 bis del medesimo Decreto Legislativo in ordine alla regolarità amministrativo-contabile, depositato agli atti;

Tutto ciò premesso e considerato, con voti unanimi

### **DELIBERA**

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di ottemperare con la presente gli obblighi di cui all'art. 20 comma 1 del TUSP, come modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 - Ricognizione delle partecipazioni possedute e della situazione gestionale del servizio pubblico relativo ex art. 30 del D.Lgs. 201/2022, approvando l'allegata relazione;
3. di dare atto che sussistono le motivazioni per mantenere la partecipazione diretta della Società ASM VOGHERA SPA detenuta da questa Amministrazione pari allo 0,0078%, in quanto la Società stessa è attualmente affidataria e svolge per conto di questo comunale i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento RSU, gestione pubblica illuminazione, servizio di ristorazione scolastica rientrando, pertanto, in una delle finalità di cui all'art. 4, del D. Lgs n. 175/2016 e s.m.i.;
4. di dare atto che sussistono le motivazioni per mantenere la partecipazione diretta della Società GAL Oltrepò Pavese Srl detenuta da questa Amministrazione pari allo 0,77%, in quanto la Società stessa è finalizzata all'attuazione del PSL dell'Oltrepò Pavese denominato "S.T.A.R. Oltrepò Sviluppo, Territorio, Ambiente, Ruralità" e rientra quindi nella fattispecie di cui all'art. 4, comma 1 e comma 6, TUSP e, pertanto, contribuisce al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente;
5. di dare atto che, risultano da mantenere le partecipazioni indirette nelle seguenti società:
  - ASM Vendita e Servizi S.r.l.;
  - Reti Di. Voghera S.r.l.;
  - ASMT Tortona S.p.A.;
  - Voghera Energia S.p.A.;
  - Pavia Acque S.c.ar.l.;
  - GAL Oltrepo Pavese S.r.l.;
  - Broni Stradella Pubblica S.r.l.;
  - Banca Centropadana Credito Cooperativo;
  - Gestione Ambiente S.p.A.;
  - Gestione Acqua S.p.A.;
  - Iren Laboratori S.p.A.;

6. di dare atto inoltre, per le ragioni espresse nelle premesse della presente deliberazione, che il Comune detiene per il tramite della Società ASM Voghera SpA delle partecipazioni indirette minoritarie sulle quali l'Ente non ha possibilità di esercitare alcuna influenza o decisione e che pertanto questo Ente si è attenuto agli indirizzi espressi dal Comune di Voghera che detiene la maggioranza delle partecipazioni;
7. di incaricare i competenti uffici comunali della trasmissione della presente alla Sezione di Controllo della Corte dei Conti della Lombardia nonché a tutte le partecipate dal Comune con le modalità indicate dall'art. 20 c. 3 del TUSP.

**Fatto, letto e sottoscritto:**

**IL PRESIDENTE**

Dott.ssa Claudia Berutti

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

Dott. Andrea Guazzi

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto vice segretario certifica che il presente verbale viene affisso all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 16.12.2025..... e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Lì, 16.12.2025

**IL VICESEGRETARIO COMUNALE**

\_\_\_\_\_

---

Copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo.

Lì, \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

\_\_\_\_\_

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Il \_\_\_\_\_ è decorso il termine di cui al 3° comma dell'articolo 134 del dlgs 267/2000 senza che siano stati sollevati rilievi.

Lì \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO COMUNALE**